

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 № 14 "Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики"»

ID проекта: **03/05/08-17/00007189**

Ссылка на проект: <http://orv.kchgov.ru/projects#npa=7189>

Дата проведения публичного обсуждения: **22.08.2017 – 22.09.2017**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

Отчет сгенерирован: **25.09.2017 в 11:23**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Байрамуков Мухтар Махмутович (mmbai@mail.ru)	Нормативы сильно завышенные (особенно в сельской местности), до 50%, так же хочу отметить грубое нарушение требований санитарных норм и правил в КЧР по сбору и утилизации ТБО, требующих: - размещение полигонов ТБО за пределами красной черты населенных пунктов (за 500 м. от внешних границ населенных пунктов и в местах, где отсутствуют подземные источники и родники) В селе Учкёкен все наоборот: полигон расположен внутри красной черты, где имеются родники и на расстоянии не превышающем 700 м. до реки «Подкумок», протекающей по экологически охранной зоне курортов КМВ. - запрет на сортировку мусора в полигонах, и извлечение из него металлолома, картона, и п/п бутылок (это имеет место на всех полигонах КЧР.), где отсутствуют мусороперерабатывающие заводы. - обеспечить послойное захоронение отходов.	

		- не допускать возгорания мусора на свалке.	
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в КЧР С.Г. Рощенко	Согласно п.4 ст.24.10 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации. Во исполнение данной нормы принято постановление Правительства РФ от 04.04.2016 N 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов" (вместе с "Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов"). Так же, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. N 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов" и в соответствии с пунктом 5.2.102 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утверждены Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Согласно п.7 "Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов" в целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Согласно п.11 Правил замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов. Нормативы твердых коммунальных отходов,	

		утвержденные Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 N 14 "Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики" основаны на данных экспертного заключения, полученного мною ранее по запросу от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР. Экспертное заключение подготовлено ООО «АКФИ» в 2016 году. В результате анализа данного экспертного заключения установлено следующее. 1. В разделе 5 нормативно-правовая база указана не полно. А именно пунктом 5 указаны документы без соответствующих реквизитов нормативно-правового акта (номер, дата принятия, наименование, кем принят). 2. В разделе 7 указано, что расчеты основаны на материалах об объемах коммунальных отходов от населения, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности и предпринимателей территорий Карачаево-Черкесской Республики Российской Федерации, дополнительные материалы, представленные ЧГМУП «САХ» по запросам в ходе расчета. Кем представлены эти материалы не указано. В качестве приложения данные материалы не фигурируют в экспертном заключении.	
--	--	---	--

		В то же время, в Методике экспериментальных определений указывается, что нормы накопления отходов определялись в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». <u>Полученные по результатам замеров</u> данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируются по дням недели. При этом результаты замеров не приложены к экспертному заключению, что делает невозможным проверку обоснованности экспертного заключения и как следствие обоснованность и законность утвержденных нормативов. Формулы определения среднесуточного норматива за сезон, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки (G_{cc}) и среднесуточного норматива за сезон, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки ($V_{c.c}$) не соответствуют формулам пунктов 15, 15(1), 16, 16(1) Правил от 04.04.2016 № 269. 3. В пункте 2 Результаты исследований указано, что <u>в целях определения нормативов проводились замеры отходов. Это напрямую противоречит разделу 7,</u> в котором указано, <u>что расчеты основаны на материалах об объемах коммунальных отходов</u> от населения, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности и предпринимателей	
--	--	--	--

		территорий Карачаево-Черкесской Республики Российской Федерации, <u>дополнительные материалы, представленные ЧГМУП «САХ»</u> по запросам в ходе расчета. 4. В пункте 2 Результаты исследований указано, что среднесезонная зимняя норма определена на уровне осенних замеров. Увеличение норм в летний период обоснованно тем, что Карачаево-Черкесская Республика территория с жарким климатом и в летний сезон резко увеличивается доля отходов. Указанное свидетельствует об отсутствии <u>фактических замеров в весенний, летний и зимний сезоны, что нарушает требование пункта 11 Правил от 04.04.2016 № 269, согласно которого замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.</u> Далее анализ проводился, начиная с табл. 109, поскольку с данной таблицы идет обоснование нормативов для сфер хозяйственной деятельности. 5. В таб.109 в нарушение требований п.11 Правил сезон «весна» и «осень» не учтены. Вызывает сомнения обоснованность среднесуточного норматива с учетом площади объекта. Магазин площадью 16,8м2 зимой имеет такой же норматив, как и магазин площадью 9,4 м2, а летом даже	
--	--	--	--

		меньше. А магазин площадью 8 м² летом имеет норматив в два раза меньше, чем магазин площадью 9,4 м². Итоговые средние значения рассчитаны неверно. Например, среднее значение среднесуточного объема ТБО от объекта сезон зима равен 0,13 м³ (0,05+0,05+0,03), а должно быть (0,05+0,05+0,03) : 3 = 0,043 м³, <u>т. е среднее значение завышено в 0,13 : 0,043 = 3,02 раза.</u> Ошибка допущена и по сезону лето – среднее значение должно составить 0,062 м³ вместо 0,1848 м³. Среднее значение месячной нормы зимой должно составлять 0,1156:3=0,0385 м³ вместо 0,1156 м³, а летом 0,1644:3=0,0548 м³ вместо 0,1644 м³. Таким образом, если принять за истину предложенные среднесуточные объемы годовая норма накопления по данной группе Продтовары должна быть равна $V_{с.г.} = 0,0385 \times 8 + 0,0548 \times 4 = 0,2864 + 0,2192 = 0,5056$ м³ с одного м²., а не 1,58 м³ согласно экспертизе. Необоснованное увеличение в 3,13 раза (1,58:0,5056). 6. Указанные на данном примере нарушения арифметического подсчета средних значений и произвольных установлений среднесуточных значений нормативов имеют место в каждой последующей таблице для всех видов сфер хозяйственной деятельности. 7. В таблице 111, 112,118, 119,120,121, 122, 123,124,125,126,	
--	--	---	--

		130,131,132,133,135,136,137,138,139,140 и далее во всех таблицах отсутствуют адреса объектов, в таблице 128 адрес неполный. 8. Годовая норма накопления по группе Продтовары в продовольственных магазинах села Архыз, п. Домбай, города Теберда больше чем в магазинах г. Черкесска и Карачаевска (1,6 м3 против 1,58 м3). Это противоречит здравому смыслу. В Черкесске и Карачаевске население и приезжающих больше чем в селе Архыз, п. Домбай, городе Теберда. 9. Годовая норма накопления по группе Ларьки, лотки, торговля с рук в селе Архыз, п. Домбай, город Теберда равен годовой норме накопления в г. Черкесске. 10. Продовольственные рынки и непродовольственные рынки объединены в одну группу, несмотря на то, что согласно Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр, рекомендовано их разделять. <u>При этом, согласно расчетов, годовая норма по данной группе составила всего 0,32 м3 с кв.м., а по продовольственным магазинам 1,58 м3 с кв.м. в г. Черкесске.</u>	
--	--	---	--

		11. О недостоверности расчетов свидетельствует тот факт, что в таблицах 139,140, 142,143,144 для различных населенных пунктов установлена одинаковая площадь рынков продовольственных и непродовольственных и подтверждает формальный подход к расчетам, отсутствие фактических замеров. Такие же нарушения прослеживаются и в других категориях объектов. 12. Расчеты в таблицах 146,148,150,152,154,156 приведены непонятно для каких объектов и населенных пунктов. 13. По группе Административных зданий количество объектов указано различное количество объектов, что снижает точность расчетов. 14. В группе Административные здания, учреждения и конторы г. села КЧР (табл.161) не указаны адреса администраций сел, которые были исследованы. Откуда взяты данные по количеству сотрудников в администрации. 15. Экспертное заключение содержит расчеты нормативов по группе «Аптеки». Но в соответствии с п. 4 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления	
--	--	--	--

		твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр категории объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по категориям объектов <u>рекомендуется определять в соответствии с приложением 1 к настоящему методическим рекомендациям.</u> Согласно указанного приложения Аптеки не включены в перечень категорий объектов, для которых могут устанавливаться нормативы. 16. В таблицах 211,212,213,214 приведены расчеты по районам и селам КЧР с указанием количества коек и сотрудников. Откуда взяты эти данные? 17. Откуда в Карачаево-Черкесской Республике санатории в Усть-Джегуте (таб. 219,220), районных центрах (223,224) и селам КЧР (225,226)? При этом указанная категория объектов также не включена Минстроем России в перечень категорий объектов, для которых могут устанавливаться нормативы. 18. Годовая норма накопления по группе Парикмахерские и косметические салоны, массажные кабинеты и т.д. в г. Черкесске равна 1,44 м3 с кв.м., это чуть меньше чем	
--	--	--	--

		по продуктовым магазинам. <u>Более того, по данной группе данные по г. Черкесску из табл.263 перенесены в таблицу 266 и сделан расчет, для п. Архыз, п. Домбай и г. Теберды.</u> 19. Нормы для группы Мастерские ремонта: обуви, кожгалантерейных изделий практически не отличаются по республике и для объектов в таблицах 278 279,280,281 взяты одни и те же площади, что и в табл.277. 20. По Группе - Мастерские ремонта: часов, изготовление ключей, точка ножей (табл.282 – 294) адреса объектов не указаны, откуда взяты данные по количеству рабочих мест и сотрудников не известно, что свидетельствует о необоснованности расчетов. 21. В табл. 295 Группа - Ремонт и пошив одежды, Химчистки и прачечные, вязальные цеха включена мастерская по ремонту обуви, которая не имеет отношения к данной категории объектов. Химчистки и вязальные цеха не указаны вообще. Таким образом, для химчисток и вязальных цехов установлен норматив по категории объекта – мастерская по ремонту одежды, что не одно и то же. 22. По группе Бани, сауны приложением 1 Методических рекомендаций по вопросам,	
--	--	--	--

		связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов рекомендован показатель 1 место или 1 посетитель. Таблицы 325-336 содержат иные показатели (кв.м. общей площади и 1 сотрудник). 23. По Группе – Предприятия общественного питания (кафе, рестораны, бары, и т.п.) в таблицах 337-340 по г. Черкесску взяты одни и те же площади объектов для разных объектов. 24. По Группе - Клубы, кинотеатры, концертные залы, театры в таблицах 397-402 взяты одинаковые площади объекта для всех населенных пунктов республики. 25. Одинаковые показатели установлены для объектов Группы –Библиотеки по всем населенным пунктам республики (403-414) и Группы - Спортивные арены, стадионы, фитнес-центры, плавательные бассейны (415-426), что подтверждает недостоверность расчетов. 26. О необоснованности расчетов свидетельствуют таблицы (426-431) по группе - Железнодорожные и автовокзалы, где данные по г. Черкесску фигурируют во всех расчетах для других населенных пунктов.	
--	--	--	--

		27. Все остальные таблицы имеют вышеуказанные нарушения. На основании вышеизложенного считаю, что порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее соответственно - нормативы, отходы), включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений Министерством строительства и ЖКХ КЧР как уполномоченным органом нарушен. Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 N 14 "Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики" утверждены необоснованные нормативы, которые завышены в несколько раз и нарушают права предпринимателей в части законного и обоснованного установления норматива накопления твердых коммунальных отходов, возлагается необоснованная повышенная финансовая нагрузка. Замечания выработаны в результате совместного обсуждения с Карачаево-Черкесским региональным отделением общественной общероссийской организации «Деловая Россия» Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 N 14 и экспертного заключения ООО «АКФИ»	
--	--	--	--

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	2
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0